



Trg svobode 3, 8340 Črnomelj  
obcina@crnomelj.si  
[www.crnomelj.si](http://www.crnomelj.si)

**NADZORNI ODBOR**

Številka: 060-0003/2023-7  
Datum: 25. 10. 2023

Na podlagi 39. člena Statuta Občine Črnomelj in VII. točko Poslovnika o delu Nadzornega odbora je Nadzorni odbor Občine Črnomelj (v nadaljnjem besedilu občina) na svoji 4. seji dne 19. 9. 2023 sprejel

**Poročilo o opravljenem nadzoru rabe javnih sredstev v javno-vzgojno izobraževalnem zavodu Osnovna šola Mirana Jarca Črnomelj za leto 2022**

Za izvedbo nadzora so bili pooblašteni člani NO občine po sklepu številka 060-3/2023-2 z 19. 9. 2023

*Nadzorni odbor v sestavi:*

Marjanca Grenc, predsednica  
Mira Radojčič, član  
Miroslav Rožman, član  
Majda Ivanušič, članica  
Sonja Pavše Grabrijan, članica

***Izvajalci nadzora:***

Marjanca Grenc,  
Miroslav Rožman,  
Mira Radojčič

**Nadzorovani organ:**

Osnovna šola Mirana Jarca Črnomelj, ulica Otona Župančiča 8, Črnomelj za leto 2022, ki ga zastopa odgovorna oseba Boris Mužar, ravnatelj  
Davčna številka 38693313  
Št. vpisa v sodni register: 1-41/00

## 1. POVZETEK

V okviru cilja, namena in obsega opravljenega nadzora o zakonitosti in gospodarnosti porabe javnih sredstev v javnem zavodu Osnovna šola Mirana Jarca Črnomelj je NO iz pregledane dokumentacije in dodatnih pojasnil predstavnikov nadzorovanega organa ugotovil, **da ni bilo zaznati nezakonite rabe javnih sredstev.**

## 2. PODATKI O NADZORU

1. Nadzorni organ: Nadzorni odbor občine Črnomelj
2. Ime nadzorovane osebe: OSNOVNA ŠOLA MIRANA JARCA ČRNOMELJ
3. Predmet nadzora je raba javnih sredstev v letu 2022
4. Izvedba: pooblaščen člani NO v skladu s Sklepom o uvedbi nadzora
5. Čas izvedbe nadzora: Oktober 2023

## 3. UVOD

### 3.1. Osnovni podatki o nadzorovanem organu

Osnovna šola Mirana Jarca Črnomelj je javni vzgojno-izobraževalni zavod s sedežem na naslovu ulica Otona Župančiča 8, Črnomelj.

Ta javni zavod je pravni naslednik javnega zavoda Osnovna šola Mirana Jarca Črnomelj, ki ga je z Odlokom o ustanovitvi javnega vzgojno-izobraževalnega zavoda "Osnovna šola Mirana Jarca Črnomelj" (Uradni list RS, št. 6/97, 31/98,33/08, in 9/10) ustanovila Občina Črnomelj in je bil vpisan v sodni register Okrožnega sodišča v Novem mestu pod št. 1-41/00, ter je vpisan v razvid izvajalcev javnoveljavnih programov vzgoje in izobraževanja, ki ga vodi ministrstvo pristojno za izobraževanje.

Odgovorna oseba v nadzorovanem obdobju je ravnatelj gospod Boris Mužar.

Osnovni pravni akti: Na podlagi 3. in 8. člena Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00 – ZPDZC IN 127/06 – ZJZP), 40. in 41. člena Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (Uradni list RS, št. 16/07 – UPB, 36/08, 58/09, 64/09 – popr., 20/11, 40/12 – ZUJF, 57/12 – ZPCP-2D, 47/15, 46/16, 49/16 – popr. in 25/17 – ZVaj), 9. in 11. člena Uredbe o merilih za oblikovanje javne mreže osnovnih šol, javne mreže osnovnih šol in zavodov za vzgojo in izobraževanje otrok in mladostnikov s posebnimi potrebami ter javne mreže glasbenih šol (Uradni list RS, št. 16/98, 27/99, 134/03, 37/16 in 4/18), 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSL-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 - ZIUOOPE) ter na podlagi 7. člena Statuta Občine Črnomelj (Uradni list RS, št. 83/11, 24/14 in 66/16 je Občinski svet Občine Črnomelj na 16. redni seji dne 12. 11. 2020 sprejel odlok o ustanovitvi javnega vzgojno-izobraževalnega zavoda Osnovna šola Mirana Jarca Črnomelj.

Ustanoviteljica javnega zavoda Osnovna šola Mirana Jarca Črnomelj je Občina Črnomelj. Zavod je ustanovljen za zadovoljevanje vzgojno-izobraževalnih potreb po osnovnošolskem izobraževanju na območju šolskega okoliša in sicer:

- naslednje ulice v mestu Črnomelj: Ulica Heroja Starihe, Partizanska pot, Cankarjeva ulica, Čardak, Prešernova ulica, Kajuhova ulica, Ulica Moše Pijade, Ulica 21.oktobra, Delavska pot, Ulica pod smreko, Ulica padlih borcev, Semiška cesta, Ulica Lojzeta Fabjana, Ulica Na utrdbah, Ulica Staneta Rozmana, Ulica Mirana Jarca, Trg svobode, Ulica pod lipo, Zadružna cesta, Vojinska cesta, Ulica Belokranjskega odreda, Ulica Sadež, Vrtna ulica, Ulica Na pristavah, Ulica 11. avgusta, Belokranjska cesta, Ulica Otona Župančiča, Šolska ulica, Kurirska steza, Metliška

cesta, Železničarska cesta, Trdinova ulica, Ulica pod gozdom, Ulica bratov Klemenc, Zelena pot, Kolodvorska cesta, Sončna pot, Nad progo in Mala ulica.

- naslednja naselja: Svibnik, Vranoviči, Dolenja vas pri Črnomlju, Vojna vas in Zastava ter  
- v naselju Lokve od hišne številke 1 do 79.

Osnovna dejavnost zavoda šteje kot javna služba, katere izvajanje je v javnem interesu in obsega program osnovnošolskega izobraževanja. Zavod je umeščen v javno mrežo osnovnih šol.

Zavod v sklopu javne službe opravlja naslednje dejavnosti (v nadaljevanju: osnovne dejavnosti):

- izvaja javno veljavne vzgojno-izobraževalne programe osnovne šole,
- zagotavlja razvoj strokovnega dela z otroki s posebnimi potrebami,
- izvaja svetovalne storitve in obravnave za učitelje in starše,
- organizira in izvaja strokovno izobraževanje in izpopolnjevanje strokovnih delavcev,
- organizira in izvaja izobraževanje za starše,
- izvaja varstvo otrok in mladostnikov ter počitniške aktivnosti,
- organizira prostovoljno delo in usposabljanje učencev,
- pripravlja šolsko prehrano,
- upravlja z objekti in s prostori, ki jih ima v upravljanju,
- upravlja s premičnim premoženjem in
- izvaja ostale naloge, ki jih je mogoče šteti kot osnovne, skladno s predpisi.

Poleg osnovnih dejavnosti iz prejšnjega člena tega odloka lahko zavod opravlja tudi druge dopolnilne dejavnosti, ki podpirajo izvajanje osnovnih dejavnosti in se financirajo izključno iz nejavnih virov, in sicer:

- pripravlja, organizira in izvaja druge vrste izobraževanj, seminarjev, predavanj, delavnic, okroglih miz in srečanj,
- organizira in izvaja kongrese, posvetovanja in sejme,
- izvaja raziskovalno in razvojno dejavnost na področju družboslovja in humanistike,
- opravlja založniške dejavnosti,
- izvaja priložnostno prodajo izdelkov učencev in zaposlenih,
- priprava in dostava hrane kot tržna dejavnost v omejenem obsegu,
- izdaja zvočne, filmske in druge zapise, ki izhajajo iz poslanstva zavoda,
- izdaja strokovne in znanstvene publikacije, razstavne kataloge in poljubne publikacije iz svojega področja,
- opravlja ostale dejavnosti, ki jih je moč uvrstiti med registrirane dejavnosti in pomenijo nadgradnjo osnovnim dejavnostim.

Druge dejavnosti zavod opravlja v manjšem obsegu, z njimi pa dopolnjuje in boljša ponudbo vzgojno izobraževalnega dela in s katerimi prispeva k popolnejšemu izkoriščanju zmogljivosti, ki se uporabljajo za opravljanje vpisanih registriranih dejavnosti.

Sredstva za delo pridobiva zavod skladno z zakoni in drugimi predpisi iz:

- sredstev državnega proračuna,
- sredstev občine ustanoviteljice,
- lastnih sredstev pridobljenih iz pridobitne in tržne dejavnosti,
- iz donacij, prispevkov sponzorjev ter iz drugih virov.

### **3.2. Financiranje programov:**

a) iz dotacij Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport se financirajo:

- stroški dela, ki izhajajo iz potrjene sistemizacije,
- del materialnih stroškov,
- nabava učil in učnih pripomočkov,

- izobraževanje zaposlenih,
- del stroškov ekskurzij otrok,
- del stroškov pri izvedbi kulturnih dni, CŠOD, šole v naravi, plavalni tečaj,
- prehrana socialno ogroženih,
- zdravstveni pregledi,
- dodatni izobraževalni stroški učencev Romov.

b) Dotacije Občine Črnomelj, kot ustanoviteljice šole:

- stroški dela razširjenega programa (1,5 kuharja in 4 ure varstva učencev dnevno) in z Občino Črnomelj so sklenjene pogodbe o sofinanciranju obratovalnih stroškov za izvajalce športnih programov za telovadnico pri OŠ Mirana Jarca z: *Atletski Klub Bela Krajina, Društvo Kohezija - judo klub BK, Karate klub Črnomelj, Košarkarski klub Črnomelj, Športno društvo Ninja Črnomelj, Športno društvo Nogometna šola BK, Ženski košarkarski klub Črnomelj, Ženski odbojcarski klub Črnomelj.*
- Učila in učni pripomočki,
- vzdrževanje objekta,
- del materialnih stroškov.

c) Lastnih sredstev, pridobljenih iz pridobitne in tržne dejavnosti:

- stroški dela razširjenega programa (0,5 kuharice čez celo leto in 0,5 knjigovodje),
- vzdrževanje objekta,
- potrošni material za kuhinjo.

### **3.2.1. Pravne podlage za izvedbo nadzora**

Nadzor je bil izveden skladno s 31. členom Poslovnika o delu NO in Letnim nadzornim program za leto 2023 ter sklepom o uvedbi nadzora sprejetim na 4. redni seji NO Občine Črnomelj z 19. 9. 2023.

### **3.2.2. Namen in cilj nadzora**

Namen in cilj nadzora je bil preveriti učinkovitost in zakonitost finančnega poslovanja javnega zavoda Osnovna šola Mirana Jarca Črnomelj.

Kot izhodišče za nadzor smo upoštevali naslednje akte nadzorovane osebe:

- Odlok o ustanovitvi javnega vzgojno-izobraževalnega zavoda Osnovna šola Mirana Jarca Črnomelj št.1-41/00-13/2020 z 12. 11. 2020
- Pravilnik o sistemizaciji delovnih mest v Osnovni šoli Mirana Jarca Črnomelj z 01. 4. 2023
- Pogodba o zagotovitvi sredstev za sofinanciranje materialnih stroškov in izvedbe dodatno dogovorjenih programov v proračunskem letu 2022 št. 410-1/2022-2 s 15. 3. 2022
- Pogodbo o sofinanciranju nabave opreme za potrebe šole v proračunskem letu 2022 št.410-1/2022-3 s 13. 5. 2022 in aneks k pogodbi o sofinanciranju nabave opreme za potrebe šole v proračunskem letu 2022 št. 410-1/2022-6 z 12. 1. 2022
- Pogodbe o sofinanciranju obratovalnih stroškov za izvajalce športnih programov za telovadnico pri OŠ Mirana Jarca Črnomelj za leto 2022 (*Atletski Klub Bela Krajina, Društvo Kohezija - judo klub BK, Karate klub Črnomelj, Košarkarski klub Črnomelj, Športno društvo Ninja Črnomelj, Športno društvo Nogometna šola BK, Ženski košarkarski klub Črnomelj, Ženski odbojcarski klub Črnomelj*).
- Letno poročilo za leto 2022

- Razčlenitev prihodkov in odhodkov v letu 2022 s prikazom realizacije finančnega načrta po obračunskem načelu
- Prihodki ustvarjeni iz drugih virov v letu 2022
- Ponudbe dobaviteljev zamrzovalnih omar

Porabljena sredstva so usklajena s 2., 3., in 4., členom pogodbe o zagotovitvi sredstev za sofinanciranje materialnih stroškov in izvedbe dodatno dogovorjenih programov v proračunskem letu 2022 z Občino Črnomelj.

#### **4. NAČIN DELA**

Nadzor na lokaciji nadzorovanega organa je potekal 3. 10. 2023 ob 14. uri in trajal do 16.20. Izvedli so ga člani NO Občine Črnomelj v sestavi Marjanca Grenc, Miroslav Rožman in Mira Radojčič. Prisotni s strani nadzorovanega organa je bila računovodkinja ga. Maja Plavec Levai, v uvodu je nadzorni odbor pozdravil g. Boris Mužar, ki je na kratko predstavil poslovanje zavoda.

##### **4.1. Izvedba nadzora na sedežu Osnovne šole Mirana Jarca, ulica Otona Župančiča 8, Črnomelj**

Nadzor je vodil član NO gospod Miroslav Rožman, ki je uvodoma pojasnil namen nadzora. Izvajalci nadzora smo predhodno pregledali prejeto dokumentacijo in prosili za dodatna pojasnila s strani nadzorovanega organa.

Uvodoma je ravnatelj podal nekaj ključnih informacij o delovanju zavoda. Predvsem je poudaril dobro organiziranost zavoda in dobro kadrovske zasedenost. Posebej pa je ponosen na dobro opremljenost šole, ki je rezultat dolgoletnih prizadevanj za razvoj zavoda s strani njega samega kot ravnatelja in celotnega kolektiva. Ocenjuje, da se Osnovna šola Mirana Jarca s tovrstno opremljenostjo uvršča ne samo med najbolj opremljene šole v Sloveniji, ampak se po stopnji opremljenosti uvršča celo v prvo tretjino šol na nivoju Evrope.

##### **4.1.1. Zaposlenost:**

V začetku šolskega leta 2021/22 je bilo na šoli zaposlenih 63 delavcev, od tega 14 tehnično-administrativnih in 49 strokovnih delavcev. Na dan 31. 8. 2022 je bilo v šoli zaposlenih 59 delavcev, Zmanjšanje zaposlovanja je posledica naravnega odliva, bolniškega staleža in podobno. Po mnenju ravnatelja so medsebojni odnosi med zaposlenimi dobri in ni bilo odhodov zaposlenih zaradi nezadovoljstva, nizkih plač oziroma nerazumevanja v kolektivu. V obdobju od 1. 1. 2022 do 31. 12. 2022 je bilo v zavodu na podlagi delovnih ur v povprečju zaposlenih 64 delavcev.

#### **5. UGOTOVITVE**

##### **5.1 Prihodki in odhodki v EUR – povzeto iz bilance prihodkov in odhodkov za leto 2022**

###### **Prihodki po načelu denarnega toka**

Ustvarjeni prihodki so znašali	2.505.842 €
-od tega prihodki za izvajanje javne službe	2.489.850 €
-od tega prihodki od prodaje blaga in storitev na trgu	15.992 €
Prihodki skupaj	2.505.842 €

###### **Odhodki**

- Plače in drugi izdatki zaposlenim	2.062.989 €
-------------------------------------	-------------

- Izdatki za blago in storitve	409.383 €
- Investicijski odhodki	33.284 €
Odhodki skupaj	2.472.372 €

**Presežek prihodkov** 186 €

Finančni rezultat - presežek po vrstah dejavnosti za leto 2022 je bil dosežen v znesku 1.482€ in sicer:

Presežek prihodkov iz naslova izvajanja javne službe	807 €
Presežek prihodkov iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu	690 €

### **Materialni stroški poslovanja**

Sofinanciranje materialnih stroškov poslovanja je dogovorjeno s pogodbo o zagotovitvi sredstev z Občino Črnomelj za leto 2022 s 15. 3. 2022. Na osnovi te pogodbe se Občini izstavijo refundacijski zahtevki za financiranje na osnovi prejetih računov. Stroški energije, vode, komunalnih storitev so znašali 72.636 EUR in so se glede na leto 2021 povečali za 31,54%, prevozni stroški in storitve so znašali 40.124 EUR in stroški tekočega vzdrževanja 31.242 EUR. Šola ima v najemu kombi za prevoz otrok in stroške v skladu s pogodbo krije občina. Tudi vzdrževanje računalniških programov krije občina. V tem primeru sta dva izvajalca Saop d.o.o Nova Gorica, ki je upravljalca računovodskih programov in Lo.Polis, ki pokriva celoten spekter pedagoškega dela.

Za storitve čiščenja prostorov se vsako leto sklene pogodba za obdobje od 1. 9. do 31. 8. Izvajalca se izbira na osnovi zbiranja ponudb. Trenutno je veljavna pogodba z izvajalcem iz Črnomlja »Čiščenje Slonček, Marija Aščič s.p.« z letno vrednostjo 18.400 EUR, mesečno 1.700 EUR, v mesecih julij in avgust pa znaša mesečna vrednost čiščenja 620 EUR.

Za pisarniški material sta sklenjeni pogodbi na osnovi zbiranja ponudb z DZS d.d. (nabava učbenikov za učbeniški sklad) in Trgovina Dar dom; Nataša Brozovič s.p. Črnomelj. Nabava pisarniškega materiala je financirana iz dotacij Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport. Dotacije se izvršujejo mesečno akontativno.

Šola ima šolsko kuhinjo in dnevno pripravi cca 400 malic in 300 kosil. Živila in material za pripravo prehrane je financiran iz državnega proračuna. Nabava živil in materiala se izvaja na osnovi zbiranja ponudb za izbiro dobavitelja. Pri izbiri dobaviteljev se teži k sodelovanju z lokalnimi strankami. Za stroške dela kuharja pa velja skladno s pogodbo o sofinanciranju z Občino Črnomelj, da se 1,50 kuharja v okviru stroškov razširjenega programa šole financira iz občinskih sredstev. 0,5 kuharja pa se financira iz tržne dejavnosti.

V sklopu učnega programa šola vsako leto organizira Tradicionalni slovenski zajtrk, ki je sestavljen iz kruha, masla, medu, mleka in jabolka. Namen tega je poudariti pomen kmetijstva in čebelarstva oz. podpora slovenskim pridelovalcem in predelovalcem hrane ter spodbujanje samooskrbe s kakovostno hrano iz lokalnega okolja. S tem pa ozaveščanje mladine o zdravem načinu življenja.

### **Investicije in investicijsko vzdrževanje:**

Investicijski odhodki so znašali 33.284 EUR, od tega investicijsko vzdrževanje 19.056 EUR in nakup opreme 14.228 EUR.

Na osnovi pogodbe o sofinanciranju nabave opreme v letu 2022 je občina sofinancirala opremo v vrednosti 11.044,05 EUR: video nadzorni sistem v športni dvorani 6.530,05 EUR in dve hladilni omari v vrednosti 4.514 EUR.

Opis nabave hladilnih omar v vrednosti 4.514 EUR z dobavo in montažo:  
Opremo je dobavil dobavitelj TEMA Vinica d.o.o. za ceno 3.700 EUR brez DDV.

Postopek nabave je bil izvršen na osnovi zbiranja ponudb od treh dobaviteljev. Dobavitelj Mlekarna Celeia d.o.o Petrovče je izjavil, da hladilnikov za leto 2022 nima več na zalogi, dobavitelj Arfa Services d.o.o je ponudil ceno brez DDV v vrednosti 1.920 EUR po enoti, ali skupno 3.840 EUR, kar je več, kot je ponudil izbrani dobavitelj.

Vzdrževalna dela, ki jih je v letu 2022 financirala Občina Črnomelj: vzdrževanje v športni dvorani 321,21 EUR, drugo je pokrila zavarovalnica, servisni periodični pregled športnih rekvizitov 2.300,34 EUR.

## 5.2. Bilanca stanja na dan 31. 12. 2022

Dolgoročna sredstva zavoda so se glede na preteklo leto znižala za 6% in znašajo 1.662,778 EUR. Odpisanost opreme znaša 93,84%, medtem, ko odpisanost nepremičnin znaša 58,83%. Vrednost nepremičnin znaša 1.592.439 EUR, vrednost opreme 70.261 EUR in vrednost neopredmetenih sredstev znaša 78 EUR. Kratkoročna sredstva, to je terjatve zaloge in denarna sredstva so se glede na leto 2021 povečala in znašajo 253.944 EUR.

Na drugi strani bilance so viri sredstev in sicer obveznosti za neopredmetena sredstva in osnovna sredstva v vrednosti 1.631.926 EUR, ter kratkoročne obveznosti v višini 283.718 EUR. V bilanci stanja je evidentiran tudi presežek prihodkov nad odhodki za leto 2022 v znesku 1.497 EUR.

## 5.3. Realizacija prihodkov in odhodkov za leto 2022 v primerjavi s planom v EUR

### Prihodki po vrstah:

Prejeta sredstva iz državnega in občinskega proračuna znašajo	2.084.680 €
Prejeta sredstva iz občinskega proračuna	192.713 €
Prihodki od prodaje storitev	219.209 €
Drugi prihodki (finančni in izredni)	6.104 €
<b>Skupaj</b>	<b>2.502.706 €</b>

Realizacija je glede na finančni plan za leto 2022, ki znaša 2.510.012 € dosežena z indeksom 99,71.

### Stroški poslovanja po vrstah:

Materialni stroški	240.476 €
Stroški storitev	173.597 €
Stroški dela	2.083.729 €
Drugi stroški in odhodki	3.407 €
<b>Skupaj</b>	<b>2.501.209 €</b>

Realizacija stroškov je glede na sprejet finančni plan dosežena z indeksom 99,70, kar je usklajeno z realizacijo doseganja prihodkov od odhodkov.

## 6. ZAKLJUČEK

Nadzorni odbor je pregledal porabo proračunskih sredstev Občine Črnomelj za leto 2022 in **ni ugotovil negospodarne rabe proračunskih sredstev** z ozirom na pogodbe in akte na osnovi katerih sofinancira izvajanje programov v Osnovni šoli Mirana Jarca.

**Nadzorni organ je ocenil, da Osnovna šola Mirana Jarca Črnomelj vodi urejeno poslovanje zavoda, kar je bilo ugotovljeno iz pojasnil odgovornih oseb, iz prejete dokumentacije in iz pregleda dokumentacije med samim nadzorom.**

Pripravili:  
Mira Radojčič  
Marjanca Grenc  
Miroslav Rožman



*Marjanca Grenc*  
**Marjanca Grenc**  
**Predsednica Nadzornega odbora**

V vednost :

- Nadzorovanemu organu – OŠ Mirana Jarca Črnomelj
- Članom NO Občine Črnomelj
- Spis NO