



O B Č I N A  
**ČRNOMELJ**

Trg svobode 3, 8340 Črnomelj  
obcina@crnomelj.si  
[www.crnomelj.si](http://www.crnomelj.si)

**NADZORNI ODBOR**

Številka: 060-0001/2023 -10

Datum: 3. 7. 2023

Glasbena šola Črnomelj  
Ulica Mirana Jarca 2

8340 Črnomelj

Spoštovani!

V skladu z 34. členom Poslovnika o delu Nadzornega odbora Občine Črnomelj, vam v prilogi pošiljamo končno poročilo o opravljenem nadzoru v vašem zavodu, ki ga je nadzorni odbor sprejel in potrdil na 1. dopisni seji.



**Marjanca Grenc**  
Predsednica Nadzornega odbora

Priloga:

- Končno poročilo

Poslano:

- Nadzorovanemu organu – Glasbena šola Črnomelj
- Spis NO



Trg svobode 3, 8340 Črnomelj  
obcina@crnomelj.si  
[www.crnomelj.si](http://www.crnomelj.si)

**NADZORNI ODBOR**

Številka: 060-0001/2023-9  
Datum: 3. 7. 2023

Na podlagi 39. člena Statuta Občine Črnomelj in VII. točko Poslovnika o delu Nadzornega odbora je Nadzorni odbor Občine Črnomelj (v nadaljnjem besedilu občina) na svoji 1. dopisni seji ki je bila med 30. 6. 2023 in 3. 7. 2023 sprejel

**Poročilo o opravljenem nadzoru rabe javnih sredstev v javno-vzgojno izobraževalnem zavodu Glasbena šola Črnomelj za leto 2022**

Za izvedbo nadzora so bili pooblaščen člani NO občine po sklepu številka 060-1/2023 z 12. 4. 2023.

*Nadzorni odbor v sestavi:*

Marjanca Grenc, predsednica  
Mira Radojčič, član  
Miroslav Rožman, član  
Majda Ivanušič, članica  
Sonja Pavše Grabrijan, članica

*Izvajalci nadzora:*

Marjanca Grenc,  
Miroslav Rožman,  
Mira Radojčič

**Nadzorovani organ:**

Glasbena šola Črnomelj, Ulica Mirana Jarca 2, Črnomelj za leto 2022, ki ga zastopa odgovorna oseba g. Silvester Mihelčič, ravnatelj.  
Davčna številka SI 13776819  
Št. vpisa v sodni register:1/00044/00

**1. POVZETEK**

V okviru cilja, namena in obsega opravljenega nadzora o zakonitosti in gospodarnosti porabe javnih sredstev v javnem zavodu Glasbena šola Črnomelj, je NO iz pregledane dokumentacije in dodatnih pojasnil predstavnikov nadzorovanega organa ugotovil, **da ni bilo zaznati nezakonite rabe javnih sredstev.**



## 2. PODATKI O NADZORU

1. Nadzorni organ: Nadzorni odbor občine Črnomelj
2. Ime nadzorovane osebe: GLASBENA ŠOLA ČRNOMELJ
3. Predmet nadzora je raba javnih sredstev v letu 2022
4. Izvedba: pooblaščen člani NO v skladu s Sklepom o uvedbi nadzora
5. Čas izvedbe nadzora: April 2023

## 3. UVOD

### 3.1. Osnovni podatki o nadzorovanem organu

Glasbena šola Črnomelj je javni vzgojno-izobraževalni zavod s sedežem na naslovu Ulica Mirana Jarca 2, Črnomelj.

Ta javni zavod je pravni naslednik javnega zavoda Glasbena šola Črnomelj, ki ga je z Odlokom o ustanovitvi javnega vzgojno-izobraževalnega zavoda "Glasbena šola Črnomelj" (Uradni list RS, št. 6/97, 106/99, 70/08 in 9/10) ustanovila Občina Črnomelj in je bil vpisan v sodni register Okrožnega sodišča v Novem mestu pod št. 1/00044/00, ter je vpisan v razvid izvajalcev javnoveljavnih programov vzgoje in izobraževanja, ki ga vodi ministrstvo pristojno za izobraževanje.

Odgovorna oseba v nadzorovanem obdobju je bil ravnatelj, gospod Silvester Mihelčič prof.

Osnovni pravni akti: Na podlagi 3. in 8. člena Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00 – ZPDZC IN 127/06 – ZJZP), 40. in 41. člena Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (Uradni list RS, št. 16/07 – UPB, 36/08, 58/09, 64/09 – popr., 20/11, 40/12 – ZUJF, 57/12 – ZPCP-2D, 47/15, 46/16, 49/16 – popr. in 25/17 – Zvaj), 9. in 11. člena Uredbe o merilih za oblikovanje javne mreže osnovnih šol, javne mreže osnovnih šol in zavodov za vzgojo in izobraževanje otrok in mladostnikov s posebnimi potrebami ter javne mreže glasbenih šol (Uradni list RS, št. 16/98, 27/99, 134/03, 37/16 in 4/18), 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSL-1 in 30/18) ter na podlagi 7.člena Statuta Občine Črnomelj (Uradni list RS, št. 83/11, 24/14 in 66/16 je Občinski svet Občine Črnomelj na 20. redni seji dne 20. 5. 2021 sprejel odlok o ustanovitvi javnega vzgojno-izobraževalnega zavoda Glasbena šola Črnomelj.

Ustanoviteljica javnega zavoda Glasbena šola Črnomelj je Občina Črnomelj. Zavod je ustanovljen za zadovoljevanje vzgojno-izobraževalnih potreb otrok na področju osnovnega glasbenega izobraževanja in s svojo dejavnostjo zadovoljuje potrebe na območju Občine Črnomelj ter območja Občin Metlika in Semič. Matična šola je Glasbena šola Črnomelj, kjer je sedež zavoda. V matični šoli se vpisuje otroke v glasbeno šolo za celoten zavod. Osnovna dejavnost zavoda šteje kot javna služba, katere izvajanje je v javnem interesu in obsega program osnovnega glasbenega izobraževanja, ki ga sprejme pristojni strokovni svet, in izobraževalne programe, ki jih sprejme pristojni minister, ter dejavnosti in naloge, potrebne za izvajanje dejavnosti glasbenega izobraževanja. Zavod je umeščen v javno mrežo glasbenih šol.

Zavod v sklopu javne službe opravlja naslednje dejavnosti (v nadaljevanju: osnovne dejavnosti):

- izvaja javno veljavne vzgojno-izobraževalne programe osnovnega glasbenega izobraževanja učencev,
- organizira in izvaja strokovno izobraževanje in izpopolnjevanje strokovnih delavcev,
- upravlja z objekti in s prostori, ki jih ima v upravljanju,



- upravlja s premožnim premoženjem,
- izvaja ostale naloge, ki jih je mogoče šteti kot osnovne, skladno s predpisi.

Poleg osnovnih dejavnosti iz prejšnjega člena tega odloka lahko zavod opravlja tudi druge dopolnilne dejavnosti, ki podpirajo izvajanje osnovnih dejavnosti in se financirajo izključno iz nejavnih virov, in sicer:

- izvaja nadstandardne programe glasbenega izobraževanja, ki niso financirani iz javnih sredstev,
- organizira in sodeluje z učenci na javnih prireditvah in glasbenih tekmovanjih,
- pripravlja, organizira in izvaja druge vrste izobraževanj, seminarjev, predavanj, delavnic, okroglih miz in srečanj,
- izvaja raziskovalno in razvojno dejavnost na področju družboslovja in humanistike,
- opravlja založniške dejavnosti,
- izdaja zvočne, filmske in druge zapise, ki izhajajo iz poslanstva zavoda,
- izdaja strokovne in znanstvene publikacije, razstavne kataloge in poljubne publikacije iz svojega področja,
- opravlja ostale dejavnosti, ki jih je moč uvrstiti med registrirane dejavnosti in pomenijo nadgradnjo osnovnim dejavnostim.

Druge dejavnosti zavod opravlja v manjšem obsegu, z njimi pa dopolnjuje in izboljšuje ponudbo vzgojno izobraževalnega dela in s katerimi prispeva k popolnejšemu izkoriščanju zmogljivosti, ki se uporabljajo za opravljanje vpisanih registriranih dejavnosti.

Sredstva za delo pridobiva zavod skladno z zakoni in drugimi predpisi iz:

- sredstev državnega proračuna,
- sredstev občine ustanoviteljice,
- sredstev občin Metlika in Semič in drugih javnih sredstev,
- prispevkov staršev in učencev za materialne stroške osnovnega glasbenega izobraževanja in v šolski sklad,
- s prodajo storitev in izdelkov,
- iz donacij, prispevkov sponzorjev in iz drugih virov.

Iz državnih sredstev pridobiva zavod sredstva za delo v skladu z zakonom, normativi in standardi.

Ustanovitelj, Občina Semič in Občina Metlika zagotavljajo sredstva za delovanje zavoda v skladu z zakonom, normativi in standardi ter na naslednji način:

- Občina Črnomelj za matično šolo v Črnomlju zagotavlja sredstva za investicije in investicijsko vzdrževanje nepremičnin, stroške za obratovanje, rednega vzdrževanja objektov ter nakupa manjših osnovnih sredstev, plačilo prevoza in prehrane zaposlenih ter osnovne opreme prostorov in sorazmerni del režijskih stroškov uprave v matični šoli;
- Občina Metlika za podružnično šolo v Metliki zagotavlja sredstva za investicije in investicijsko vzdrževanje nepremičnin, stroške za obratovanje, rednega vzdrževanja objektov ter nakupa manjših osnovnih sredstev, plačilo prevoza in prehrane zaposlenih ter osnovne opreme prostorov in sorazmerni del režijskih stroškov uprave v matični šoli.
- Ustanovitelj, Občina Metlika in Občina Semič zagotavljajo zavodu sredstva za sorazmerni del režijskih stroškov uprave v matični šoli glede na število učencev s stalnim bivališčem na območju posamezne občine. Deleži se za tekoče koledarsko leto določajo po številu učencev vpisanih v šolo na začetku tekočega šolskega leta.
- Ustanovitelj, Občina Metlika in Občina Semič zagotavljajo zavodu sredstva za delovanje z letno pogodbo o financiranju, v kateri se opredelijo obseg in deleži sredstev po posameznih občinah ter dinamika za tekoče leto.



- Zavod samostojno upravlja s sredstvi, ki so mu dana v upravljanje, ne more pa s pravnimi posli odtujiti nepremično premoženje ali le-to obremeniti s stvarnimi ali drugimi bremenimi brez soglasja lastnika.

Glasbena šola Črnomelj je bila ustanovljena s sklepom Občinske skupščine št. 61-57/74 3. 9. 1964. 1. 9. 1968 je šola ustanovila oddelek v Metliki in nato je bil 28. 9. 1984 ustanovljen oddelek v Semiču. Šolski okoliš zajema območje treh občin Črnomelj, Metlika in Semič. V šolo je vključenih 305 učencev z različnimi predmeti- oddelki, ki jih poučuje 24 učiteljev.

Financiranje programov:

- Plače so v celoti financirane iz proračuna RS;
- Občine Črnomelj, Metlika in Semič financirajo materialne in programske odvisne stroške v skladu s podpisanimi pogodbami za leto 2022;
- Administrativni stroški se krijejo iz šolnin in tržnih dejavnosti (tečajnine, vpisnine, izposoja instrumentov).

Iz Letnega poročila je razvidno, da je bilo v Glasbeni šoli Črnomelj na dan 31. 12. 2022 zaposlenih 26 oseb, in sicer 24 učiteljev, od tega jih je 19 zaposlenih za nedoločen čas, 4 za določen čas in 1 pogodbeni učitelj, spremljajoče naloge opravljata poslovna sekretarka in vzdrževalec.

### **3.2. Pravne podlage za izvedbo nadzora**

Nadzor je bil izveden skladno s 31. členom Poslovnika o delu NO in Letnim nadzornim programom za leto 2023.

### **3.3. Namen in cilj nadzora**

Namen in cilj nadzora je bil preveriti učinkovitost in zakonitost finančnega poslovanja javnega zavoda Glasbena šola Črnomelj.

Kot izhodišče za nadzor smo upoštevali naslednje akte nadzorovane osebe:

- Odlok o ustanovitvi javnega vzgojno-izobraževalnega zavoda Glasbena šola Črnomelj št.014-13/2020 z 20. 5. 2021;
- Pravilnik o sistemizaciji delovnih mest v Glasbeni šoli Črnomelj s 7. 7. 2008;
- Pogodba o zagotovitvi sredstev za sofinanciranje materialnih stroškov in izvedbe dodatno dogovorjenih programov v proračunskem letu 2022 št. 4100-28/2022 z 9. 3. 2022;
- Letno poročilo za leto 2022;
- Računovodsko poročilo za leto 2022.

Porabljena sredstva so usklajena s 2., 3., in 4. členom pogodbe o zagotovitvi sredstev za sofinanciranje materialnih stroškov in izvedbe dodatno dogovorjenih programov v proračunskem letu 2022 z Občino Črnomelj.

## **4. NAČIN DELA**

Nadzor na lokaciji nadzorovanega organa je potekal 20. 4. 2023 od 14. ure dalje. Izvedli so ga člani NO Občine Črnomelj v sestavi Marjanca Grenc, Miroslav Rožman in Mira Radojčič. Prisotni s strani nadzorovanega organa je bil ravnatelj g. Silvester Mihelčič prof.

**Izvedba nadzora na sedežu Glasbene šole Črnomelj**

Nadzor je vodil član NO gospod Miroslav Rožman, ki je uvodoma pojasnil namen nadzora. Izvajalci nadzora smo predhodno pregledali prejeto dokumentacijo in prosili za dodatna pojasnila s strani nadzorovanega organa. Uvodoma je ravnatelj podal informacije o delovanju zavoda, o načinu izvajanja programov, o kadrovske problematiki, o opremljenosti šole in težavah pri nabavi nove opreme.

## 5. UGOTOVITVE

Nadzorni organ je ocenil, da Glasbena šola Črnomelj vodi zadovoljivo poslovanje zavoda, kar je bilo ugotovljeno iz prejete dokumentacije in med samim nadzorom. **Nadzorni organ je podal priporočilo.**

- 5.1. Iz računovodskega poročila je razvidno, da je bilo za stroške čiščenja porabljeno 12.800 EUR. Glasbena šola ima za storitev čiščenja sklenjeno letno pogodbo z družbo BELTANE d. o. o., Hrast pri Vinici. Pogodba je neposredna in pri sklenitvi ni bil speljan postopek izbire izvajalca. Po mnenju direktorja so se odločili za sklenitev pogodbe z družbo iz domačega okolja.

Res je, da zakonodaja ne predpisuje števila ponudb, ki jih mora pridobiti naročnik, vendar ocenjujemo, **da zaradi namena zagotavljanja gospodarne rabe proračunskih sredstev je običajno primerno pridobiti več ponudb.**

- 5.2. Med fiksnimi stroški so tudi stroški vzdrževanja dvigala. Storitve vzdrževanja izvaja družba Schindler d. o. o., Šmartinska 140, Ljubljana. Pogodba je bila sklenjena 1. 5. 2009 in je še v veljavi. Rok veljavnosti pogodbe se podaljšuje vsaki dve leti, če vmes naročnik ne poda odpovedi. Letna vrednost pogodbe znaša 1.236,00 EUR povečana za DDV, vendar v pogodbi še sedaj stoji določilo o DDV v višini 20 %.

Zato **priporočamo, da je potrebno skleniti aneks k pogodbi in v pogodbo vnesti aktualna določila.**

### 5.3. podatki iz bilance stanja, terjatve

V postopku nadzora je bilo ugotovljeno, da je Glasbena šola zaključila leto 2022 s presežkom prihodkov nad odhodki v višini 21.589,00 EUR, kar je zelo uspešno. Sredstva bodo porabljena za investicije, to je za nabavo nove opreme in po potrebi tudi za pokrivanje stroškov poslovanja.

Šolnine predstavljajo 8,5% vseh prihodkov, to je 73.355,00 EUR in stanje kratkoročnih terjatev do kupcev so znašale 70.318 EUR, v tem iz naslova šolnin na dan 31. 12. 2022 12.954,00 EUR, kar je 18,66% prihodkov. Problem je, da posamične terjatve niso visoke, je pa obseg neplačnikov velik, kar zavodu povzroča določene likvidnostne težave.



## 6. ZAKLJUČEK

Nadzorni odbor je pregledal porabo proračunskih sredstev Občine Črnomelj za leto 2022 in ni ugotovil negospodarne rabe proračunskih sredstev z ozirom na pogodbe in akte na osnovi katerih sofinancira izvajanje programov Glasbene šole Črnomelj.

Pripravila:  
Mira Radojčič



**Marjanca Grenc**  
**Predsednica Nadzornega odbora**

V vednost :

- Nadzorovanemu organu
- Članom NO Občine Črnomelj
- Spis NO ✓

## 6. ZAKLJUČEK

Nadzorni odbor je pregledal porabo proračunskih sredstev Občine Črnomelj za leto 2022 in ni ugotovil negospodarne rabe proračunskih sredstev z ozirom na pogodbe in akte na osnovi katerih sofinancira izvajanje programov Glasbene šole Črnomelj.

Pripravila:  
Mira Radojčič



**Marjanca Grenc**  
**Predsednica Nadzornega odbora**

V vednost :

- Nadzorovanemu organu
- Članom NO Občine Črnomelj
- Spis NO ✓